

A L'AJUNTAMENT DEL PRAT DE LLOBREGAT

Na Marta Gumà Bondia, amb DNI núm. 46337262J, en nom i representació de la **LLIGA PER A LA DEFENSA DEL PATRIMONI NATURAL (DEPANA)**, amb NIF núm. G58459280 i domicili a efectes de notificacions a Carrer Sant Salvador, 97, baixos, 08024 (Barcelona), telèfon de contacte 932104679 i adreça electrònica info@depana.org, respecte l'Aprovació inicial de la Modificació del Pla general metropolità en l'àmbit Estació-Seda-Paperera (Expedient 3381/2019), passo a formular les següents

AL·LEGACIONS

PRIMER.- CONFLUÈNCIA DE DIVERSOS ELEMENTS AMBIENTALMENT SIGNIFICATIUS A TENIR EN COMPTE DINS L'ÀMBIT OBJECTE DE LA MODIFICACIÓ DEL PLA GENERAL METROPOLITÀ

Des del punt de vista hidrològic, cal tenir present que dins l'àmbit territorial de la MPGM s'hi troba una zona amb un valor ambiental considerable, la Bassa del Prat i el seu entorn –coneguda popularment com la “Bassa del Pryca”–. Aquesta depressió inundable és una zona humida inclosa a l'Inventari de zones humides de Catalunya des del març de 2001, per ser d'especial interès per la seva aportació a la diversificació dels sistemes naturals de l'àrea geogràfica de la conca del Llobregat, i per la presència d'espècies de flora i fauna contingudes als annexos II i IV de la Directiva 92/43/CEE, de 21 de maig, relativa a la conservació dels hàbitats naturals i de la fauna i flora silvestres (Directiva Hàbitats).

La Bassa del Prat, ubicada al nord de l'àmbit Estació-Seda-Paperera, està configurada per la pròpia bassa, la vegetació de l'aiguamoll i per un bosc de ribera que l'envolta molt divers (pollancre, àlbers, salze blanc, entre d'altres) amb nombroses espècies exòtiques, com el desmai o les robínies. A la bassa hi ha extensos bogars i canyissars, ocupant gran part de la superfície de l'aigua. A més, a l'espai hi ha poblacions nidificants

de cabusset (*Tachybaptus ruficollis*), ànec coll-verd (*Anas platyrhynchos*), rascló (*Rallus aquaticus*) i teixidor (*Remiz pendulinus*), entre d'altres, i també és lloc de repòs per a diversos ocells hivernants, entre els quals destaquen uns centenars d'espècies d'anàtides. La zona compta amb una població reintroduïda de tortuga de rierol (*Mauremys leprosa*), així com també espècies exòtiques introduïdes, com ara la tortuga de florida.

El principal factor que amenaça aquest espai és, sens dubte, la progressiva expansió del territori urbanitzat, aïllant totalment la zona d'altres poblacions naturals i fent impossible la viabilitat d'aquestes a llarg termini. A més, la proximitat amb grans vies de circulació i de l'aeroport de Barcelona constitueix, també, un factor de pressió i estrès sobre la fauna. Per aquest motiu, és imprescindible que es conservi i protegeixi aquesta àrea dins l'àmbit territorial, promovent actuacions destinades a evitar-ne el deteriorament.

Volem recordar que les zones humides incloses dins l'Inventari de Zones Humides de Catalunya són zones mereixedores de la protecció que atorga l'article 11.1 de la Llei 12/1985, d'espais naturals (LEN). El mateix Departament de Territori i Sostenibilitat assenyala que aquest Inventari constitueix la base per a "la redacció dels futurs plans sectorials de zones humides corresponents als conques internes de Catalunya, a la conca de l'Ebre i a la del Xúquer". Així doncs, la protecció que comporta la LEN és independent de la seva ubicació i de si estan, o no, incloses dins d'altres nivells de protecció especial.

Dins d'aquest inventari es troben totes les zones humides del Delta, des de les més petites a les més rellevants com La Murtra, El Remolar i La Ricarda. En aquest sentit, els ens locals no poden aprovar, sota un "interès municipal", actuacions que afectin a ZH de manera significativa amb la justificació de les reduïdes dimensions de l'espai afectat, l'estat de degradació causat per l'activitat humana o la possibilitat de compensació. Aquest mateix raonament podria ser defensat per administracions superiors, en pro d'un interès general superior, que podrien considerar que algunes zones humides incloses en aquest mateix Inventari poguessin resultar afectades, en major o menor mesura, mitjançant la corresponent "correcció o compensació ambiental".

Si bé gairebé totes les zones humides del Delta es troben afectades per múltiples causes antròpiques, sobretot per infraestructures i urbanitzacions, una falta de coherència en aquesta actuació urbanística –que es podria considerar com a poc rellevant–, tindria

repercussions negatives a l'hora d'oposar-se a les grans infraestructures que amenacen al Delta. Per aquest motiu, cal ser coherent des del principi fins a la fi.

D'altra banda, cal remarcar que els terrenys objecte de la modificació limiten amb la zona ribereña del riu Llobregat, així com amb espais inclosos als inventaris IBA identificat com a IBA núm. 140: Delta de Llobregat (**s'adjunta DOC 1**), per la qual cosa l'administració està obligada a evitar-ne la degradació i les pertorbacions que puguin patir les aus protegides.

Les àrees inventariades com a Àrees importants per a la conservació de les aus (IBA), són espais que han estat catalogats en aplicació de criteris científics ornitològics; fonamentalment, en els criteris que determina la Directiva 2009/147/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 30 de novembre de 2009, relativa a la conservació de les aus (Directiva d'Aus). Per aquest motiu, la Comissió Europea i el mateix TJUE consideren aquestes àrees com a document de treball per a constatar el grau de compliment de la Directiva d'Aus per part dels Estats Membres de la Unió Europea.

Des de l'any 2012, la Comissió Europea té oberta una Queixa presentada per DEPANA davant l'incompliment de diverses directives comunitàries a l'entorn dels espais naturals del Delta del Llobregat (**s'adjunta DOC 2**). Un dels arguments en els quals es fonamenta la Queixa, i que la Comissió ha destacat, és la insuficiència d'espais protegits dins de la ZEPA N°146. Com a conseqüència de les pressions rebudes per la Comissió, la Generalitat planteja la revisió de la delimitació d'aquesta ZEPA (**s'ajunta DOC 3**).

En aquest sentit, la jurisprudència que reconeix aquest valor als inventaris IBA és abundant. Ressaltem, a nivell comunitari: les SSTJUE de 19 de maig de 1998 (C-3/96), de 28 de juny de 2007 (C-235/04), de 26 d'abril de 2018 (C-91/17). I a nivell intern: la STS 2740/2008, de 20 de maig de 2008; la STSJ d'Aragó 384/2005, de 5 d'abril de 2005; la STSJ de les Illes Balears 636/2008, de 12 de novembre de 2008; la STSJ de Castella-La Manxa 709/2012, de 2 d'octubre de 2012; o les SSTSJ de Catalunya 915/2009, de 13 d'octubre, i 942/2009, de 20 d'octubre.

Així és que fins a la finalització del procés obert mitjançant aquesta Queixa, les zones incloses dins de la IBA N°140 reuneixen els criteris científics que avalen la seva incorporació dins de la ZEPA 146, car la Generalitat de Catalunya no ha presentat cap informe científic en contra.

Per últim, la nostra entitat considera que el límit natural de creixement del nucli urbà del Prat de Llobregat a muntanya hauria de ser l'Autovia C-31. Així ho hem posat de manifest en les al·legacions prèvies a l'elaboració del PDU metropolità. L'espai situat al nord de la C-31 i envoltat per l'anomenada Pota Sud serà un espai el futur del qual haurà de dilucidar-se dins del nou PDUM, ja que es tracta d'un espai d'interès metropolità que traspasa l'interès local.

La nostra voluntat per a aquest territori és que pugui reprendre l'activitat agrícola (mai abandonada del tot), s'ubiquin els serveis d'interès metropolità dins les zones més urbanitzades i, sobretot, es consolidi un espai natural de suport al corredor ecològic que constitueix el riu Llobregat. Així mateix, la proposta és que el conjunt de la Bassa del Prat, així com els terrenys annexos inclosos en l'IBA N°140, acabin constituint "Buffers" que serveixin per a la preservació de la fauna de la zona, alhora que d'amortidor de la pressió antròpica sobre les Reserves Naturals del Delta, actualment sobresaturades.

Per tot l'exposat, i en conseqüència amb els objectius que creiem s'han de perseguir als espais del Prat Nord per garantir el seu valor natural, sol·licitem que no s'actui de cap manera sobre aquests, ja que les carreteres que es pretenen construir suposarien un obstacle pel futur del territori. Tanmateix, no pot produir-se cap afectació a la zona humida inventariada ni construir infraestructures que n'hipotequin el seu futur.

SEGON.- L'AJUNTAMENT HA DE JUSTIFICAR LA CONSTRUCCIÓ DE 1.848 HABITATGES DE PROTECCIÓ OFICIAL CONSIDERANT L'EXISTÈNCIA D'ALTRES INSTRUMENTS URBANÍSTICS PER A AQUEST MATEIX FI

D'acord amb l'article 3.8 del Pla Territorial Metropolità de Barcelona, els plans urbanístics han de desenvolupar les àrees de transformació urbana d'interès metropolità seguint l'objectiu de reciclar sòls urbans amb usos i/o intensitats obsolets o poc adequades al seu entorn urbà, amb la finalitat de millorar-ne l'aprofitament social i econòmic i minimitzar els actuals impactes negatius sobre els teixits urbans veïns.

Cal tenir en compte, però, que des del 2011 s'han aprovat altres figures de planejament urbanístic destinades a regular i distribuir els usos del sòl, com l'Àrea Residencial Estratègica Ronda Sud-Aeroport o l'Àrea Residencial Estratègica Eixample Sud, que es projecten com a zona d'expansió urbanística cap al sud del municipi del Prat de Llobregat. En l'àmbit d'aquest últim, es reparteix una zonificació que intercala usos residencials i serveis públics, i es preveu la construcció de fins a 2.666 habitatges (dels quals el 50% se

subjecten a un règim de protecció pública), mentre que en el cas de l'ARE Ronda Sud-Aeroport, es va preveure la construcció de 776 habitatges, destinant-ne el 67% a protecció oficial, però des del 2011 aquest ARE es troba paralitzat. A més, al 2011, la configuració inicialment prevista al PDU de les àrees residencials estratègiques del Baix Llobregat va quedar reemplaçada per l'aprovació definitiva de la divisió poligonal mitjançant la creació de dos polígons d'actuació urbanística (PAU 1 i PAU 2). A data d'avui, segons la informació de la qual disposem, el PAU 1 de l'ARE Eixample Sud es troba en execució, prevista la finalització de la urbanització entre finals de 2020 i mitjans de 2021, amb l'edificació executant-se en paral·lel, i respecte del PAU 2, es trobaria previst l'inici de la urbanització a finals de 2020, també amb la previsió de l'edificació en paral·lel.

Tanmateix, la MPGM fa la proposta de distribuir un 76% del sòl a usos residencials, dels quals hi destinarà el 40% a habitatge de protecció pública, per la qual cosa es preveu la construcció d'una 1.848 habitatges de protecció oficial que se sumarien als ja esmentats.

Si bé estem d'acord amb el reciclatge de sòls urbans per tal d'assolir millors intensitats urbanes, usos mixtos i diversificats, i minimitzar els actuals impactes negatius sobre els teixits urbans veïns, també és constatat que ja existeixen altres instruments urbanístics adoptats per a aquest fi els quals, a dia d'avui, encara es troben en estat d'execució o en fase inicial. Per aquest motiu, l'ajuntament ha de justificar, degudament, la construcció dels nous habitatges en aquest espai, tenint en compte la regulació urbanística que ja figura al municipi.

TERCER.- DEPANA ES PERSONA COM A PART INTERESSADA EN EL PROCEDIMENT DE MODIFICACIÓ DEL PLA GENERAL METROPOLITÀ EN L'ÀMBIT ESTACIÓ-SEDA-PAPERERA (EXPEDIENT 3381/2019)

Mitjançant el present escrit DEPANA es persona com a part interessada en aquest procediment de modificació del Pla General Metropolità en l'àmbit Estació-Seda-Paperera (expedient núm. 3381/2019), en virtut d'un interès legítim col·lectiu ambiental i de l'acció pública prevista en la legislació d'urbanisme.

En primer lloc, DEPANA és interessada com a titular d'un interès legítim col·lectiu ambiental, sobre la base de l'art. 4.1.c de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (en endavant, Llei 39/2015) quan considera persones interessades "aquelles els interessos legítims, individuals o col·lectius, de les quals podran resultar afectats per la resolució i es personin en el

procediment". Així mateix, l'art. 2.2.a de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient (en endavant, Llei 27/2006), estableix que són persones interessades tota persona física o jurídica que compleixi amb alguna de les circumstàncies previstes a l'art. 31 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú (actualment, l'esmentat art. 4 de la Llei 39/2015).

En termes semblants, l'art. 2.5 del Conveni internacional d'accés a la informació, participació pública i accés a la justícia en medi ambient de 25 de juny de 1998 (conegut com a Conveni d'Aarhus) fa la següent definició de "público interesado": "el público que resulta o puede resultar afectado por las decisiones adoptadas en materia medioambiental o que tiene un interés que invocar en la toma de decisiones. A los efectos de la presente definición, se considerará que tienen tal interés las organizaciones no gubernamentales que trabajan en favor de la protección del medio ambiente y que cumplen los requisitos exigidos por el derecho interno".

Segons una constant i reiterada jurisprudència del Tribunal Constitucional i del Tribunal Suprem, per ser titulars d'interessos legítims col·lectius cal complir els següents tres requisits: a) tractar-se d'una entitat sense ànim de lucre; b) tenir per finalitat estatutària la protecció d'interessos legítims col·lectius (com el medi ambient); i c) la resolució administrativa pugui comportar algun benefici o perjudici a aquestes finalitats estatutàries de protecció del medi ambient. Aquesta condició d'interessades de les entitats ambientalistes va ser prou destacada, per exemple, per la STC 34/1994, 31 de gener en manifestar que "resulta evident que una associació amb finalitats de defensa de la naturalesa i del món animal té un legítim interès i personal en velar pel correcte exercici de la potestat administrativa".

En el present cas, DEPANA reuneix els tres requisits esmentats. Primer, és una associació i, per tant, és una entitat sense ànim de lucre. Segon, té com a finalitats estatutàries "L'objectiu general de l'associació és l'estudi i defensa del patrimoni natural i ambiental del nostre país, amb una concepció globalitzadora dels problemes que afecten les espècies, els ecosistemes i les relacions de les persones amb el Medi Natural, que inclogui l'ordenació i gestió del territori, la seva dimensió social i econòmica i la implicació personal dels ciutadans" (art. 2.1). I, per aconseguir les seves finalitats, podrà realitzar, entre d'altres, les activitats següents: "f) Vetllar per aconseguir que les normes i disposicions de protecció i conservació del patrimoni natural es desenvolupin i apliquin

correctament i rigorosament (...) j) Qualsevol altra funció o activitat encaminada a assolir els objectius d'aquesta Lliga" (art. 2.2). I tercer, és més que manifest com la resolució del present procediment d'autorització pot comportar un benefici o perjudici a les seves finalitats estatutàries de protecció ambiental.

Per tant, DEPANA té la condició d'interessada en tant que l'interès legítim col·lectiu que defensa -la defensa del patrimoni natural i ambiental de Catalunya-, podria resultar afectat o beneficiat per la resolució que es pugui dictar en el present procediment i també en tant que compleix amb els requisits previstos per l'article 23 de la Llei 27/2006.

I en segon lloc, DEPANA també és interessada en virtut de l'acció pública prevista en la legislació d'urbanisme (art. 5 del Reial Decret Legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Sòl i Rehabilitació Urbana i art. 12 Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme).

En fi, cal que es respectin els drets DEPANA com a interessada tot notificant-li qualsevol tràmit en el sí del procediment indicat que tingui com a destinatari els interessats i que es facin efectius els drets reconeguts a la Llei 27/2006 en quant a l'accés a la informació i a la participació d'aquesta part.

Per l'exposat,

SOL-LICITO: que es tingui per presentada aquesta sol·licitud, sigui unida a l'expedient de referència i s'admeti per tal que s'acordi:

1. Reconèixer a aquesta part per compareguda i interessada en el procediment de modificació del Pla General Metropolità en l'àmbit Estació-Seda-Paperera, número d'expedient 338/2019.
2. Es tinguin per formulades aquestes al·legacions, amb l'objecte que es tinguin en compte en el procediment de referència, especialment en l'aprovació definitiva de la figura de planejament urbanístic.

Al Prat de Llobregat, 3 de novembre de 2020.

Signat,

Marta Gumà Bondia

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.